

Статья поступила в редакцию: 29.06.2026

Статья принята к публикации: 04.07.2026

Статья опубликована: 01.08.2026

УДК 342

DOI: 10.32743/UniLaw.2026.142.8.23145

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РУКОВОДЯЩЕЙ РОЛИ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ ВЬЕТНАМА В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

Хоа Тху Линь

преподаватель Тхайбиньский университет

Вьетнам, г. Хынг Иен

соискатель кафедры конституционного и муниципального права имени профессора

В.С. Основина, Воронежский государственный университет, РФ, г. Воронеж,

ORCID: 0000-0003-0984-443X

E-mail: hoalinhdhtb1990@gmail.com

Ха Ван Донг

преподаватель

Тхайбиньский университет

Вьетнам, г. Хынг Иен

SOME ISSUES OF ENSURING THE LEADING ROLE OF THE COMMUNIST PARTY OF VIETNAM IN THE LAW-MAKING PROCESS

Hoa Thi Linh

Lecturer at Thai Binh University,

Vietnam, Hung Yen,

Degree-seeking applicant, Department of Constitutional and Municipal Law

named after Professor V.S. Osnovin, Voronezh State University,

Russia, Voronezh

Ha Van Dong

Teacher,

Thai Binh University,

Vietnam, Hung Yen

Аннотация

В настоящей статье анализируются вопросы руководства Коммунистической партии Социалистической республики Вьетнама в законодательном процессе, формы партийного руководства, а также положения Закона о принятии нормативных правовых актов 2025 г. о содержании руководства Партии: принцип партийного руководства законотворческой деятельностью и требование запрашивать мнение компетентных органов Партии на

Библиографическое описание: Хоа Т.Л., Ха В.Д. Некоторые вопросы обеспечения руководящей роли Коммунистической Партии Вьетнама в законодательном процессе // Universum: экономика и юриспруденция : электрон. научн. журн. 2026. 8(142). URL: <https://7universum.com/ru/economy/archive/item/23145>

отдельных стадиях данного процесса. Автором использованы методы юридического анализа и синтеза положений Конституции Вьетнама 2013 г., Закона о принятии нормативных правовых актов 2025 г., документов Коммунистической партии и иных действующих правовых норм для оценки современного состояния правового регулирования и состояния руководства Партии законотворческой работой во Вьетнаме на нынешнем этапе. На этой основе автор выявляет ряд актуальных проблем, требующих своевременного разрешения, и предлагает меры по совершенствованию законодательства Вьетнама, обеспечивающие всестороннее руководство Партии законотворческой деятельностью, в частности: обеспечение гармоничного сочетания политического руководства Партии с осуществлением функций и задач государственных органов в законодательном процессе, чёткое закрепление юридической ответственности партийных комитетов и органов Партии при даче заключений по содержанию законопроектов.

Abstract

This article analyses the issues of the leadership of the Communist Party of the Socialist Republic of Vietnam in the legislative process, the forms of Party leadership, as well as the provisions of the 2025 Law on Promulgation of Legal Normative Documents concerning the content of Party leadership: the principle of Party leadership over law-making and the requirement to seek the opinion of competent Party bodies at certain stages of this process. The author employs the methods of legal analysis and synthesis of the provisions of the 2013 Constitution of Vietnam, the 2025 Law on Promulgation of Legal Normative Documents, the documents of the Communist Party, and other legal norms in force in order to assess the current state of legal regulation and the state of the Party's leadership over law-making work in Vietnam at the present stage. On this basis, the author identifies a number of pressing problems requiring timely resolution and proposes measures to improve the legislation of Vietnam that would ensure the comprehensive leadership of the Party over law-making activity, in particular: ensuring a harmonious combination of the Party's political leadership with the exercise of the functions and tasks of state bodies in the legislative process, and a clear definition of the legal responsibility of Party committees and Party bodies when giving opinions on the content of draft laws.

Ключевые слова: Коммунистическая партия, законодательный процесс, руководство Партии, закон, нормативные правовые акты, Вьетнам.

Keywords: Communist Party, legislative process, Party leadership, law, legal normative documents, Vietnam.

Введение

Воронежский государственный университет,

В разных государствах роль политических партий в законодательной деятельности неодинакова. Особенностью политической системы Германии является то, что Бундестаг и избираемый им Федеральный канцлер выступают центром политической власти. Поэтому, стремясь контролировать как исполнительную, так и законодательную власть, политические партии сосредоточивают все усилия на завоевании контроля над Бундестагом и постом

канцлера через выборы. Германское законодательство устанавливает, что любая политическая партия, претендующая на места в Бундестаге, должна получить не менее 5 % голосов избирателей [10].

Во Вьетнаме существует моноцентрическая (однопартийная) политическая система с единственной правящей партией - Коммунистической партией Вьетнама. Согласно части 1 статьи 4 Конституции 2013 г. [3], Коммунистическая партия Вьетнама «является руководящей силой государства и общества». КПВ - единственная правящая партия, выполняющая роль руководящего ядра политической системы [9]. Партия руководит всей деятельностью государства, причём «руководство строительством и развитием Национального собрания как высшего представительного органа народа и высшего органа государственной власти Социалистической Республики Вьетнам является неизменным предметом заботы Партии» [7, с. 28]. Усиление руководства Партии правотворчеством является одним из основных направлений руководства Партии государством в целом и деятельностью по построению и совершенствованию правовой системы в частности [6]. Вместе с тем следует подчеркнуть, что Партия обладает политической властью, но не обладает государственной властью [5]; этот принцип необходимо соблюдать в руководстве Партии государством в целом и законотворческим процессом в частности.

Цель настоящей статьи - на основе анализа Закона о принятии нормативных правовых актов 2025 г. и документов Коммунистической партии Вьетнама выявить особенности и проблемы правового обеспечения руководящей роли Партии в законодательном процессе и предложить направления совершенствования законодательства в данной сфере.

Материалы и методы

Исследование основано на анализе действующего законодательства Социалистической Республики Вьетнам, прежде всего Конституции 2013 г. и Закона о принятии нормативных правовых актов № 64/2025/QH15 от 19 февраля 2025 г., а также документов Коммунистической партии Вьетнама. Эмпирическую базу дополнили вьетнамские научные публикации по вопросам партийного руководства правотворческой деятельностью. Методологическую основу работы составили формально-юридический метод, применённый при толковании норм Закона 2025 г.; сравнительно-правовой метод, позволивший сопоставить роль политических партий в законодательном процессе Вьетнама и ряда зарубежных государств; системный и структурно-функциональный подходы, использованные при выявлении проблем правового регулирования и формулировании предложений по совершенствованию законодательства.

Результаты и обсуждения

До 2025 г. вопросы руководства Партии правотворческой работой регулировались главным образом документами Партии и резолюциями Политбюро и не получали конкретного закрепления в законах о принятии нормативных правовых актов (1996 г.; в редакции 2002 г.; 2008 г.; 2015 г.; в редакции 2020 г.). 19 февраля 2025 г. Национальное

собрание приняло Закон № 64/2025/QH15 — Закон о принятии нормативных правовых актов (далее — Закон 2025 г.) [2]. Закон 2025 г. стал первым законодательным актом, содержащим чёткие положения о содержании руководства Партии в законодательной деятельности.

В статье 5 Закона впервые принцип «обеспечения всестороннего и непосредственного руководства Коммунистической партии Вьетнама» закреплён в качестве сквозного принципа, определяющего весь законодательный процесс. Руководство Партии конкретизировано применительно к отдельным стадиям данного процесса.

Во-первых, на стадии подготовки программы законотворчества и внесения законодательной инициативы. Часть 2 статьи 23 Закона устанавливает, что ориентиры законотворчества на срок созыва Национального собрания должны опираться на курс и линию Партии, на ориентиры и заключения компетентных органов Партии и государства. Конкретизируя это положение, на этапе выработки политики органы, формирующие предложения о политике законопроекта, обязаны определять политику на основе курса и линии Партии (часть 1 статьи 28 Закона 2025 г.). Совсем недавно Политбюро издало Заключение № 17-KL/TW от 2 апреля 2026 г. [1] об ориентирах законотворчества на срок Национального собрания XVI созыва, в котором определены цели и крупные ориентиры законодательной деятельности и установлены задачи органов политической системы в сфере законотворчества.

Во-вторых, на стадии предварительного рассмотрения законопроекта профильным органом. Обязательным предметом такого рассмотрения является оценка «соответствия содержания законопроекта курсу и линии Партии». Тем самым согласованность содержания законопроекта с позициями и линией Партии становится неотъемлемым профессиональным элементом стадии предварительного рассмотрения - контрольной стадии законодательного процесса.

В-третьих, разработка и принятие закона в особых случаях допускаются только с согласия компетентного органа Партии (часть 1 статьи 52).

Несмотря на наличие положений об обеспечении руководства Партии в процессе законотворчества, на практике сохраняется ряд проблем.

Во-первых, необходимо обеспечить, чтобы руководство Партии ограничивалось выработкой курса и линии и не превращалось в прямое вмешательство в содержание законопроекта, а также не вело к «подмене» работы государственных органов. Наряду с этим следует обеспечить гармоничное сочетание форм руководства Партии с инициативностью Правительства и Национального собрания в законодательном процессе. Руководство Партии не должно отрицательно сказываться на сроках внесения и принятия законов.

Во-вторых, Закон 2025 г. пока не закрепляет ответственности консультативных (совещательных) органов Партии при даче ими заключений о соответствии законопроекта курсу и линии Партии в курируемой сфере.

В связи с этим для обеспечения руководства Партии законотворческой деятельностью во Вьетнаме в дальнейшем необходимо чётко определить: Партия осуществляет руководство, а не распорядительство конкретной деятельностью Национального собрания. Такое руководство должно быть ясно определено по объёму и содержанию - какие именно вопросы оно охватывает и в какой степени [8]. Одновременно следует усовершенствовать ряд норм

и обновить формы руководства Партии в целях повышения роли, потенциала, форм руководства и правления, боеспособности Партии, а также управленческого, административного и созидательного потенциала государства [4]. В частности:

(1) следует чётко определить ответственность партийных комитетов в процессе законотворчества. Необходимо неукоснительно исполнять обязанность докладывать и запрашивать мнение компетентных органов Партии по содержанию законодательных актов.

(2) следует дополнить Закон 2025 г. положением об ответственности консультативных органов Партии за дачу заключений о соответствии содержания законопроекта курсу и линии Партии. Данное предложение направлено на повышение реального содержательного значения положений о предмете предварительного рассмотрения и правовой экспертизы в процессе законотворчества и на обеспечение своевременной, полной и правильной институционализации курса и линии Партии в право государства.

Заключение

В дальнейшем для того, чтобы руководство Партии законодательным процессом служило целям профессионализма, научности, своевременности, осуществимости и эффективности этого процесса, необходимо обновлять формы руководства, а также дополнять законодательство надлежащими положениями, чётко определяющими юридическую ответственность партийных комитетов и органов Партии при даче ими заключений по содержанию законопроектов. Одновременно следует обеспечивать согласование политического руководства Коммунистической партии с осуществлением функций и задач государственных органов в рамках данного процесса. Только при этом условии руководство Партии в законодательном процессе принесёт действительный эффект и станет движущей силой развития законотворческой деятельности во Вьетнаме.

Список литературы

1. Заключение Политбюро ЦК Коммунистической партии Вьетнама № 17-KL/TW от 02.04.2026 «Об ориентирах законотворчества на срок Национального собрания XVI созыва» [Электронный ресурс]. (на вьетн. яз.). URL: <https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Ket-luan-17-KL-TW-2026-dinh-huong-lap-phap-nhiem-ky-Quoc-hoi-khoa-XVI-700407.aspx> (дата обращения: 15.05.2026).
2. Закон о принятии нормативных правовых актов № 64/2025/QH15 от 19.02.2025 [Электронный ресурс]. (на вьетн. яз.). URL: <https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Luat-ban-hanh-van-ban-quy-pham-phap-luat-2025-so-64-2025-QH15-639239.aspx> (дата обращения: 12.05.2026).
3. Конституция Социалистической Республики Вьетнам 2013 г. [Электронный ресурс]. (на вьетн. яз.). URL: <https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Hien-phap-nam-2013-215627.aspx> (дата обращения: 12.05.2026).

4. Лам Куок Туан. Обновление методов руководства и правления Партии в условиях цифровой трансформации [Электронный ресурс]. // Электронный журнал «Ли луан тьинь чи» (Политическая теория). 26.01. URL: <https://lyluanchinhtri.vn/doi-moi-phuong-thuc-lanh-dao-cam-quyen-cua-dang-trong-dieu-kien-chuyen-doi-so-11463.html> (дата обращения: 15.04.2026).
5. Ле Хыу Нгиа. Руководство Партии правовым государством [Электронный ресурс]. // Журнал «Тап ти Конг шан» (Коммунист). 18.01. URL: <https://tapchiconsan.org.vn/web/guest/chi-tiet-tim-kiem/-/2018/1665/su-lanh-dao-cua-dang-doi-voi-nha-nuoc-phap-quyen.aspx> (дата обращения: 20.05.2026).
6. Нгуен Уйен Минь. Усиление руководства Партии в работе по построению права [Электронный ресурс]. // Сводный электронный информационный портал Центральной комиссии по внутренним делам. 20.10. URL: <https://noichinh.vn/nghien-cuu-trao-doi/202410/tang-cuong-su-lanh-dao-cua-dang-trong-cong-tac-xay-dung-phap-luat-314288/> (дата обращения: 12.05.2026).
7. Центральный теоретический совет. Всестороннее и непрерывное руководство на протяжении 80 лет становления и развития Национального собрания Вьетнама // Материалы научной конференции «Национальное собрание Вьетнама. – 2025.
8. Чан Нгок Дьонг. Содержание и методы руководства Партии Национальным собранием в нашей стране на современном этапе [Электронный ресурс]. // Журнал «Нгиен кьу лап фап» (Законодательные исследования). 01.02. URL: <https://lapphap.vn/Pages/tintuc/tinchitiet.aspx?tintucid=209016> (дата обращения: 20.05.2026).
9. Чьонг Нгок Нам. Взгляд депутата: руководящая роль Партии в отношении законодательного органа (часть 1)[Электронный ресурс]. // Электронный портал Национального собрания. 29.10. URL: <https://quochoi.vn/UserControls/Publishing/News/BinhLuan/pFormPrint.aspx?UrlLiProcess=%2Fcontent%2Ftintuc%2Flists%2Fnews&mp%3BItemID=49525%28%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B0>. (дата обращения 04.08.2026)
10. Taylor G. The Constitutionality of Election Thresholds in Germany [Электронный ресурс]. // International Journal of Constitutional Law. URL: <https://academic.oup.com/icon/article/15/3/734/4582629> (дата обращения: 16.03.2026).

References

1. Conclusion of the Politburo of the Central Committee of the Communist Party of Vietnam No. 17-KL/TW of 02.04.2026 [On the legislative orientations for the term of the 16th National Assembly]. Available at: (In Vietnamese.) – URL: <https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Ket-luan-17-KL-TW-2026-dinh-huong-lap-phap-nhiem-ky-Quoc-hoi-khoa-XVI-700407.aspx> (accessed 04.08.2026) (дата обращения: 15.05.2026).
2. Law on Promulgation of Legal Normative Documents (Law No. 64/2025/QH15) of 19.02.2025. Available at: (In Vietnamese.) – URL: <https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Luat-ban-hanh-van-ban-quy-pham-phap-luat-2025-so-64-2025-QH15-639239.aspx> (accessed 04.08.2026) (дата обращения: 12.05.2026).

3. The Constitution of the Socialist Republic of Vietnam 2013. Available at: (In Vietnamese.) – URL: <https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Hien-phap-nam-2013-215627.aspx> (accessed 04.08.2026) (дата обращения: 12.05.2026).
4. [Renewing the methods of leadership and governance of the Party under the conditions of digital transformation]. Tap chi dien tu Ly luan chinh tri, 26.01.2026. Available at: (In Vietnamese.) – URL: <https://lyluanchinhtri.vn/doi-moi-phuong-thuc-lanh-dao-cam-quyen-cua-dang-trong-dieu-kien-chuyen-doi-so-11463.html> (accessed 04.08.2026) (дата обращения: 15.04.2026).
5. [The leadership of the Party over the rule-of-law state]. Tap chi Cong san, 18.01.2007. Available at: (In Vietnamese.) – URL: <https://tapchicongsan.org.vn/web/guest/chi-tiet-tim-kiem/-/2018/1665/su-lanh-dao-cua-dang-doi-voi-nha-nuoc-phap-quyen.aspx> (accessed 04.08.2026) (дата обращения: 20.05.2026).
6. [Strengthening the leadership of the Party in law-making work]. Trang thong tin dien tu tong hop Ban Noi chinh Trung uong, 20.10.2024. Available at: (In Vietnamese.) – URL: <https://noichinh.vn/nghien-cuu-trao-doi/202410/tang-cuong-su-lanh-dao-cua-dang-trong-cong-tac-xay-dung-phap-luat-314288/> (accessed 04.08.2026) (дата обращения: 12.05.2026).
7. [Comprehensive and continuous leadership throughout the 80 years of the formation and development of the National Assembly of Vietnam]. In: Proceedings of the Conference “The National Assembly of Vietnam – 80 Years of Formation and Development”. Hanoi, Nxb Chinh tri quoc gia Su that, 2025, P. 28. (In Vietnamese.).
8. [The content and methods of the Party’s leadership over the National Assembly in our country today]. Tap chi Nghien cuu lap phap, 01.02.2005. Available at: (In Vietnamese.) – URL: <https://lapphap.vn/Pages/tintuc/tinchitiet.aspx?tintucid=209016> (accessed 04.08.2026) (дата обращения: 20.05.2026).
9. [Delegate’s perspective: The leadership role of the Party over the legislative body (Part 1)]. Cong thong tin dien tu Quoc hoi, 29.10.2020. Available at: (In Vietnamese.) – URL: <https://quochoi.vn/UserControls/Publishing/News/BinhLuan/pFormPrint.aspx?UrlListProcess=%2Fcontent%2Ftintuc%2Flists%2Fnews&urlID=49525> (accessed 04.08.2026) (дата обращения: 10.04.2026).
10. Taylor G. The Constitutionality of Election Thresholds in Germany. International Journal of Constitutional Law, 2017, vol. 15, iss. 3, P. 734–752. Available at: – URL: <https://academic.oup.com/icon/article/15/3/734/4582629> (accessed 04.08.2026) (дата обращения: 16.03.2026).