

ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА ПЕРВОЙ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (АДР) И США В КОНТЕКСТЕ ПРИЗНАНИЯ НЕЗАВИСИМОСТИ АДР НА ПАРИЖСКОЙ МИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ 1919–1920 ГГ.

Давыдова Татьяна Николаевна

*аспирант Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина
620083, РФ, г. Екатеринбург, Ленина проспект, 51
E-mail: tania.davydova@gmail.com*

FOREIGN POLICY OF THE FIRST AZERBAIJAN DEMOCRATIC REPUBLIC (ADR) AND THE USA IN THE CONTEXT OF RECOGNITION OF INDEPENDENCE OF ADR AT THE PARIS PEACE CONFERENCE 1919–1920

Tatiana Davydova

*postgraduate student of Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin
620083, Russia, Yekaterinburg, Lenina Prospect, 51*

АННОТАЦИЯ

Представлены ключевые события внешней политики Азербайджанской Демократической Республики (1918–1920), первого светского государства на Востоке, и США как одной из держав, определяющих мироустройство после Первой мировой войны на Парижской мирной конференции. Исследование строится на новых источниках, ранее не введенных в научный оборот. В российской науке тема практически не представлена.

ABSTRACT

The key events of the foreign policy of the Azerbaijan Democratic Republic (1918–1920), the first secular state in the East, and the USA as one of the powers determining the world order after the First World War at the Paris Peace Conference are presented. The research is based on new sources not previously introduced in the scientific circulation. The topic is not practically introduced in the Russian science.

Ключевые слова: Азербайджанская Демократическая Республика, США, Кавказ, Парижская мирная конференция, Топчибашев, история дипломатии.

Keywords: Azerbaijan Democratic Republic, the USA, Caucasus, the Paris Peace Conference, Topchibashev, history of diplomacy.

Азербайджанская Демократическая Республика (АДР) объявила свою независимость 28 мая 1918 года в результате распада Закавказского сейма. Основные принципы новообразованного государства были зафиксированы Мусульманским национальным советом Азербайджана в акте независимости. Одним из приоритетов для нового государства стала внешняя политика и установление добрососедских отношений со всеми участниками международного общения [2, с. 1]. Но сначала правительству АДР было необходимо добиться признания государства на международном уровне.

С этой целью правительство АДР 28 декабря 1918 года сформировало дипломатическую делегацию для участия в работе Парижской мирной конференции, на которой державы-победительницы в Первой мировой войне решали судьбу побежденных и

новообразовавшихся стран. Главой делегации был назначен председатель парламента АДР Алимардан Топчибашев. Ранее, 20 августа Топчибашев был назначен чрезвычайным посланником и полномочным министром АДР в Стамбуле. 28 сентября он прибыл в этот город. Кроме того, именно через Стамбул лежал путь делегации АДР в Париж на конференцию.

Взаимодействие АДР с США началось 10 ноября 1918 года – до поездки азербайджанской делегации на конференцию. В этот день правительство АДР направило телеграмму президенту США Вудро Вильсону с просьбой способствовать признанию независимости АДР мировыми державами [3, с. 152].

Позже, 6 января 1919 года в здании посольства США в Стамбуле Топчибашев встретился с дипломатом США в Турции господином Хэйком и просил его

оказать содействие в применении к АДР «14 пунктов» Вильсона и в признании независимости АДР [3, с. 154]. «Мы видим в американцах наилучших друзей и покровителей» [5, с. 76], – подчеркнул Топчибашев.

18 января 1919 года в Париже началась мирная конференция, однако некоторые делегаты АДР в этот момент находились еще на пути в Стамбул. 20 января азербайджанские дипломаты прибыли в город.

По решению Парижской конференции была создана комиссия для изучения политического и экономического положения юга России [4, с. 348]. Эта комиссия была поделена на три подкомиссии, одна из которых под руководством американского полковника Бенджамина Moore была направлена на Кавказ. 4 марта в Стамбуле состоялась встреча Топчибашева и Мамеда Гаджинского, заместителя председателя делегации АДР и члена парламента АДР с Moore [7, с. 16]. В ходе беседы американский полковник задал азербайджанским делегатам ряд вопросов: 1. Имеет ли Азербайджан возможность жить самостоятельной политической и экономической жизнью? 2. Может ли быть установлена республиканская форма правления? 3. Возможно ли образование в Закавказье федерации? 4. Приемлемо ли нахождение в составе предполагаемой Российской Федеративной Республики или принятие протектората этой республики? 5. Допустим ли протекторат какой-либо иной державы [7, с. 16]?

На первые два вопроса дипломаты дали утвердительный ответ, пояснив, что решение АДР жить самостоятельной жизнью изложено в правительственном Меморандуме АДР для Парижской конференции и с момента провозглашения независимости АДР объявила себя демократической республикой. Вопрос о формировании Закавказской федерации на данный момент вызывал большие сомнения, – это объяснялось враждебным отношением армян к мусульманам. По поводу вхождения АДР вновь в состав России делегаты выразили протест, заявив, что АДР уже имеет свой парламент и правительство. Однако АДР не возражает против протекции США, если они будут опираться на мирные принципы Вильсона и не иметь экономических интересов в АДР [10, р. 357].

В Константинополе азербайджанские дипломаты также вели переписку с высокопоставленными лицами Великобритании, США, Италии и Франции с просьбой разрешить делегации АДР въезд в Париж на мирную конференцию. 27 марта 1919 года Топчибашев получил сообщение Луиса Хека, комиссара США на Ближнем Востоке, о том, что американская миссия по мирным переговорам не имеет возражений относительно присутствия азербайджанской делегации на конференции – разумеется, при наличии разрешения французских властей для въезда в страну [6, с. 200]. 12 апреля Франция дала разрешение на въезд [6, с. 212], 9 мая дипломаты АДР прибыли в Париж.

В Париже азербайджанские дипломаты начали активно проводить политические переговоры, распространяя информацию об историческом, культурном, экономическом потенциале своей страны.

28 мая 1919 года стал знаменательным днем для АДР еще раз: в этот день состоялись две встречи азербайджанских дипломатов с представителями

США. В первой половине дня Топчибашев был принят Генри Моргентау [6, с. 474], исполняющим обязанности заместителя председателя комитета американской помощи на Ближнем Востоке. В ходе беседы Моргентау, учитывая богатые природные ресурсы АДР и промышленный потенциал, сделал намек на возможность ориентации американского капитала на Азербайджан и оказание американской финансовой помощи правительству АДР [3, с. 156].

Во второй половине дня в 2 часа 30 минут на Площади Соединенных Штатов № 11 состоялась аудиенция с президентом США Вильсоном [6, с. 218]. Аудиенция длилась 20 минут. В ходе беседы с Вильсоном глава азербайджанской миссии еще раз заявил, что у АДР есть все данные к самостоятельной независимой жизни [6, с. 220]. На встрече также был представлен Меморандум правительства АДР, в котором были изложены основные национальные требования новообразовавшейся страны: признание полной независимости государства Кавказского Азербайджана, обладающего собственными территориями, населением, парламентом, правительством и армией; допуск делегации АДР к работе мирной конференции; принятие АДР в Лигу Наций. Кроме того, правительство АДР рассчитывало на помощь США в виде поставки промышленных товаров для нужд населения. Во внешней политике с США АДР была намерена возобновить дипломатические и экономические отношения с целью обмена своих природных ресурсов на мануфактурные изделия США [6, с. 225].

Ответ Вильсона был кратким и малообещающим. «/.../ вопрос независимости вашей страны не может быть решен до окончательного урегулирования «русского вопроса». /.../ Верю, что ваши требования будут удовлетворены» [6, с. 228], – заявил президент США, попросив при этом направить Меморандум АДР мирной конференции для изучения.

26 сентября дипломаты АДР направили Вильсону дополнительные меморандумы: о независимости Азербайджана с описанием границ и картой, об экономическом состоянии и финансах с экономической картой, об этническом составе населения с диаграммой и этнографической картой [6, с. 280].

«Русский вопрос» был одним из главных на Парижской конференции. По этому поводу дипломаты АДР имели свое мнение, выступая против широко распространенной на конференции идеи единой и неделимой России. В связи с этим, 16 августа 1920 года Топчибашев направил специальную ноту чрезвычайному и полномочному послу США во Франции Хью Уолласу. В ноте говорилось, что АДР ни в коем случае не может разделять точку зрения о единой и неделимой России, в состав которой предполагается вновь включить Азербайджан. Такое решение явилось результатом почти столетнего господства русских на Кавказе и, в частности, в Азербайджане, «население которого, будучи элементом, лишенным всех прав в составе Русской империи, задыхалось под игом совершенно чуждых его природе строя и законов, являясь лишь объектом угнетения и всяческих самовольных ограничений со стороны русских чинов-

ников» [6, с. 470]. Кроме того, азербайджанцы подчеркивали свою принадлежность к другим расе, религии, языку, обычаям и морально-интеллектуальным идеям, не имеющим ничего общего со славянскими.

В целом, прием у Вильсона азербайджанская делегация считала своим большим достижением, т.к. он «как и остальные главы государств Антанты, сам не принимает делегаций» [1, с. 195], – отмечал впоследствии Топчибашев.

На протяжении конференции делегация АДР неоднократно обращалась с нотами к Верховному Совету Антанты о необходимости признания государственной независимости своей страны. Лишь 10 января 1920 года Верховный Совет Антанты, в который входили и США, вынес резолюцию о признании де-факто независимости АДР [6, с. 318]. В одном из своих писем коллегам Топчибашев писал, что «Совет Трех» обсуждал данный вопрос дважды, и в качестве мотива послужил тот факт, что государство доказало способность к самостоятельной жизни и установило у себя порядок [6, с. 319].

В дипломатических документах США, относящихся к Парижской конференции, содержатся записи заседаний представителей великих держав с дипломатами АДР, состоявшиеся 16 и 19 января 1920 года. Формально эти встречи были посвящены вопросам Кавказа в целом и отдельных республик в частности. Однако фактически в центре внимания по-прежнему стоял «русский вопрос». В связи с этим активно обсуждалась угроза нападения на АДР большевиков и Добрармии Деникина. В ходе заседаний Топчибашев и секретарь делегации и член парламента АДР Мамед Магеррамов заявили, что большая опасность их стране угрожает с двух сторон: с севера и с Каспийского моря [9, р. 894]. Делегаты АДР неоднократно обращались к великим державам, в том числе и США за военной помощью, но последние не спешили оказать поддержку. По итогам переговоров Верховный Совет принял решение оказать помощь

кавказским республикам лишь путем поставки туда вооружения и продовольствия, но не отправки армии [9, р. 901–902].

26 января правительство АДР заключило двусторонний договор с США о вывозе нефтепродуктов из АДР в обмен на продовольственную помощь. Согласно договору, АДР должна была еженедельно поставлять не менее 300 тонн нефтяных продуктов (мазута и керосина для отопления паровозов) по цене 20 долларов за 1 тонну мазута и 35 долларов за 1 тонну керосина. США, в свою очередь, должны были еженедельно осуществлять поставку пшеничной муки не менее двух вагонов по цене 210 долларов за 1 тонну [1, с. 448].

Признание независимости АДР мировыми державами де-факто давало азербайджанскому правительству надежду на признание де-юре. С этой целью 25 февраля Топчибашев и другие члены делегации посетили Лондон [6, с. 361], где вели подготовку соответствующего ходатайства [1, с. 488].

На пути признания своей страны де-юре 22 апреля правительство АДР издало закон об учреждении восьми дипломатических миссий АДР в ряде стран, в том числе и США [1, с. 516]. Этот же закон упразднил дипломатическую миссию АДР на Парижской конференции. В апреле политическая ситуация в Азербайджане стала крайне напряженной. Нападения армян на мусульманские села, продвижение Красной армии Советской России на юг привели к кризису, в результате которого 28 апреля АДР была захвачена большевиками и пала.

В целом, АДР, как молодое государство, на протяжении почти своего двухлетнего существования вела достаточно успешную и активную деятельность по признанию своей независимости международным сообществом. Однако многое зависело от подхода держав-победителей к новому мироустройству, которые зачастую демонстрировали свою медлительность в вопросе признания новых государств.

Список литературы:

1. Азербайджанская Демократическая Республика. Внешняя политика. (Документы и материалы). – Баку: Азербайджан, 1998. – 632 с.
2. Акт независимости Азербайджана. Азербайджанская демократическая республика. Сборник статей, посвященный 90-летию Первой республики. – М.: SALAM press, 2008. – 136 с.
3. Гасанлы Дж. Азербайджан на перекрестке эпох: первая попытка интеграции в свободный мир (1917–1920) // Кавказ и глобализация. – 2009. – Том 3. – С. 140–161.
4. Гасанлы Дж. Русская революция и Азербайджан: трудный путь к независимости (1917–1920). – М.: Флинта, 2011. – 664 с.
5. Дипломатические беседы А. А. Топчибашева в Стамбуле (записи чрезвычайного посланника и полномочного министра Азербайджанской Республики). 1918–1919 гг. – Баку: Эргюн, 1994. – 160 с.
6. Топчибаши А. М. Парижский архив 1919–1940. В четырех книгах. – Книга первая 1919–1921. – М.: Худож. Лит., 2016. – 568 с.
7. Топчибашев А. М. Письма из Парижа. – Баку: Азернешр, 1998. – 112 с.
8. Documents on British Foreign Policy. 1919–1939. Vol. 3. 1919. – London: H.M. Stationery Off., 1949. – 1273 p.
9. Papers Relating to the Foreign Relations of the United States. The Paris Peace Conference. 1919, Vol. IX. – Washington: U. S. Government Printing Office, 1946. – 1053 p.
10. Yusifova Sh. The recognition of the independence of Azerbaijan Democratic Republic in Paris Peace Conference and the attitude of Iran // Mediterranean Journal of Social Sciences. – 2014. – № 19. – P. 355–364.