

РОЛЬ ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ Г. ПЕТРОГРАДА В СОЗДАНИИ ГОРОДСКОЙ МИЛИЦИИ В 1917 ГОДУ (ПО МАТЕРИАЛАМ ПРОТОКОЛОВ ЗАСЕДАНИЙ ПЕТРОГРАДСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ)

Даноян Валерий Левович

*канд. ист. наук, доц., доц. кафедры «История»,
 Московский технологический университет (МИРЭА, МГУПИ, МИТХТ),
 119454, РФ, г. Москва, Проспект Вернадского, д. 78
 E-mail: danoyan@rambler.ru*

THE MUNICIPAL GOVERNMENT ROLE OF PETROGRAD IN THE FORMATION OF CITY POLICE IN 1917 (A CASE STUDY OF HEARINGS OF PETROGRAD CITY COUNCIL)

Valery Danoyan

*candidate of Historical Sciences., Associate Professor, Associate Professor of "History" Chair,
 Moscow University of Technology (MIREA MGUPI, MITHT),
 119454, Russia, Moscow, Vernadsky Prospect, 78*

АННОТАЦИЯ

В статье анализируется роль Петроградского городского самоуправления в создании и руководстве органами петроградской милиции в феврале – июне 1917 года.

ABSTRACT

In the article the role of the Petrograd municipal government is analyzed in the formation and management of Petrograd police authorities in February - June 1917.

Ключевые слова: милиция, городское самоуправление, Петроград.

Keywords: militia, city self-government, Petrograd.

Февральская революция 1917 года привела к серьезным изменениям в государственном устройстве страны, которые затронули и такой важный элемент исполнительной власти – милицию.

Выполняя важные задачи поддержания общественного порядка и борьбы с правонарушениями и преступностью, «старые» органы полиции не соответствовали требованиям новой политической обстановки в стране и должны были быть заменены «новыми».

Реализация вышеперечисленных задач была одним из ключевых вопросов, требовавших незамедлительного и безотлагательного решения.

В процессе перестройки всей системы государственного устройства, к выполнению этой задачи, во многих городах России, в том числе и Петрограде, приступили обновленные городские думы.

Они выступили с инициативой создания «новых» органов поддержания общественного порядка - милиции.

Вопрос об их создании был поставлен на повестку Петроградской городской думы уже 28 февраля 1917 года.

Согласно ее решению, дума возложила организацию городской милиции на гласного Д.А. Крыжановского, выделив ему в помощь Д.А. Метта и денежные средства в количестве 100.000 рублей.

Также было принято решение об обращении к населению с оповещением об организации городской милиции и оказании ей содействия в охране жизни и имущества горожан.

На городскую милицию была возложена обязанность по охране всех городских учреждений и городского имущества [1, с. 4].

Спустя шесть дней, Д. А. Крыжановский отчитался перед городской думой о создании городской милиции.

Справедливо было отмечено, что созданная в чрезвычайных условиях из волонтеров, она должна быть заменена на постоянно действующую на профессиональной основе. Наряду с городской милицией, создаваемой Петроградской городской думой, также формировались отряды милиции, создававшиеся районными городскими думами [5, с. 6].

Была отмечена скорейшая необходимость разработки закона о деятельности городской милиции, которая была поручена члену городской управы А.А. Журавлёву. В её разработке принял участие ряд профессоров Петроградского университета.

Поднимался вопрос о финансовой стороне в работе органов милиции. Выделенных изначально городской думой средств оказалось недостаточно. Решение этого вопроса было поручено товарищу городского головы Д.И. Демкину, который высказался за

финансирование милиции из неизрасходованных средств, ассигнованных ранее на полицию [2, с. 6].

Городская Дума контролировала работу городской милиции.

Так, гласным Н.Н. Перцевым, был поднят вопрос о необходимости приведения "Приказов" начальника городской милиции в соответствии с указаниями Временного правительства [3, с. 9].

С целью улучшения качества принимаемых начальником городской милиции "Приказов", было принято решение о переносе канцелярии начальника городской милиции в помещение общественного градоначальника и об обязательном предварительном обсуждении "Приказов" в Совете при общественном градоначальнике [4, с. 3].

На заседании 13 марта 1917г. с целью улучшения взаимоотношений между городской думой и Петроградским градоначальником было принято решение утвердить в должности начальника городской милиции градоначальника, профессора В.А. Юревича, который должен был осуществлять общее руководство милицией, а его замом, непосредственно руководившим деятельностью милиции, гласного городской думы Д.А. Крыжановского [5, с. 6].

22 марта городская дума подняла вопрос о необходимости оплаты труда сотрудников милиции. В результате обсуждения было принято решение определить размер оплаты милиционеров, до введения штатного расписания, в размере 1 рубля за рабочий час. Для реализации этого положения городская Дума выделила к ранее ассигнованным средствам ещё 500.000 руб. [6, с. 8-9]

7 апреля городской думой наряду с городской милицией была учреждена и городская уголовная милиция, под руководством гласного В.М. Нечаева [7, с. 5].

1 мая, в окончательном чтении, Петроградской городской думой было введено «Временное положение о устройстве и составе городской милиции» [9, с. 16-20].

Утверждение этих правил стало важным шагом на пути создания и нормального функционирования Петроградской городской милиции, определялся предмет ведения милиции, организационная структура, права и обязанности сотрудников.

Согласно «Временному положению...» к ведению милиции были отнесены:

- 1) своевременное оповещение населения о распоряжениях правительства и общественных властей;
- 2) составление протоколов при нарушении законов;
- 3) регистрация заявлений потерпевших от насильственных действий и всяких происшествий, и несчастных случаев;

4) исполнение судебных решений и распоряжений;

5) взыскание недоимок, а также всяких казенных и общественных сборов и платежей;

6) обеспечение явки обвиняемых и других лиц в суд и взятие под стражу по приговору суда;

7) охрана и обеспечение общественного порядка на улицах и в общественных учреждениях;

8) принятие мер по охране порядка во время пожаров, наводнений и стихийных бедствий;

9) наблюдение за исправностью содержания улиц и площадей, регулирование движения в городе;

10) доставка в больницы и т.п. заведения больных, инвалидов и др.;

11) борьба с нищенством;

12) борьба с жестоким обращением с животными;

13) содействие в работе продовольственной и общественной власти.

Как мы видим, круг обязанностей, возлагаемых на милицию, был достаточно обширен, но кроме милицеских функций, сотрудники выполняли обязанности, относящиеся к налоговой службе и службе исполнения наказаний.

Городская милиция состояла из Управления милиции, Совета милиции, Резерва милиции и 60 комиссариатов.

Заведование делами милиции осуществлял городской голова или его заместитель. Непосредственное руководство милицией возлагалось на начальника милиции, выбираемого городской думой сроком на 3 года из числа городских гласных. Общее руководство милицией принадлежало Совету милиции.

Административно городская милиция состояла из 60 комиссариатов, которые включали в себя комиссара, его заместителя, старших и младших милиционеров и других служащих.

Непосредственной охраной городского порядка занимались милиционеры общей численностью 6000 человек.

Резерв милиции служил для подготовки кадров сотрудников. Для осуществления этой задачи при резерве работала специальная школа милиции. Руководство и контроль за деятельностью милиции возлагался на районные думы и управы. [9, с. 16-17].

Ежегодный годовой фонд финансирования городской милиции составлял 17 342 800 руб., из которых 16 995 200 руб. приходилось на районные комиссариаты. [9, с. 20-22].

Подробная структура, штатное расписание, размер заработной платы сотрудников Петроградской милиции представлены на нижеприведённой схеме 1.

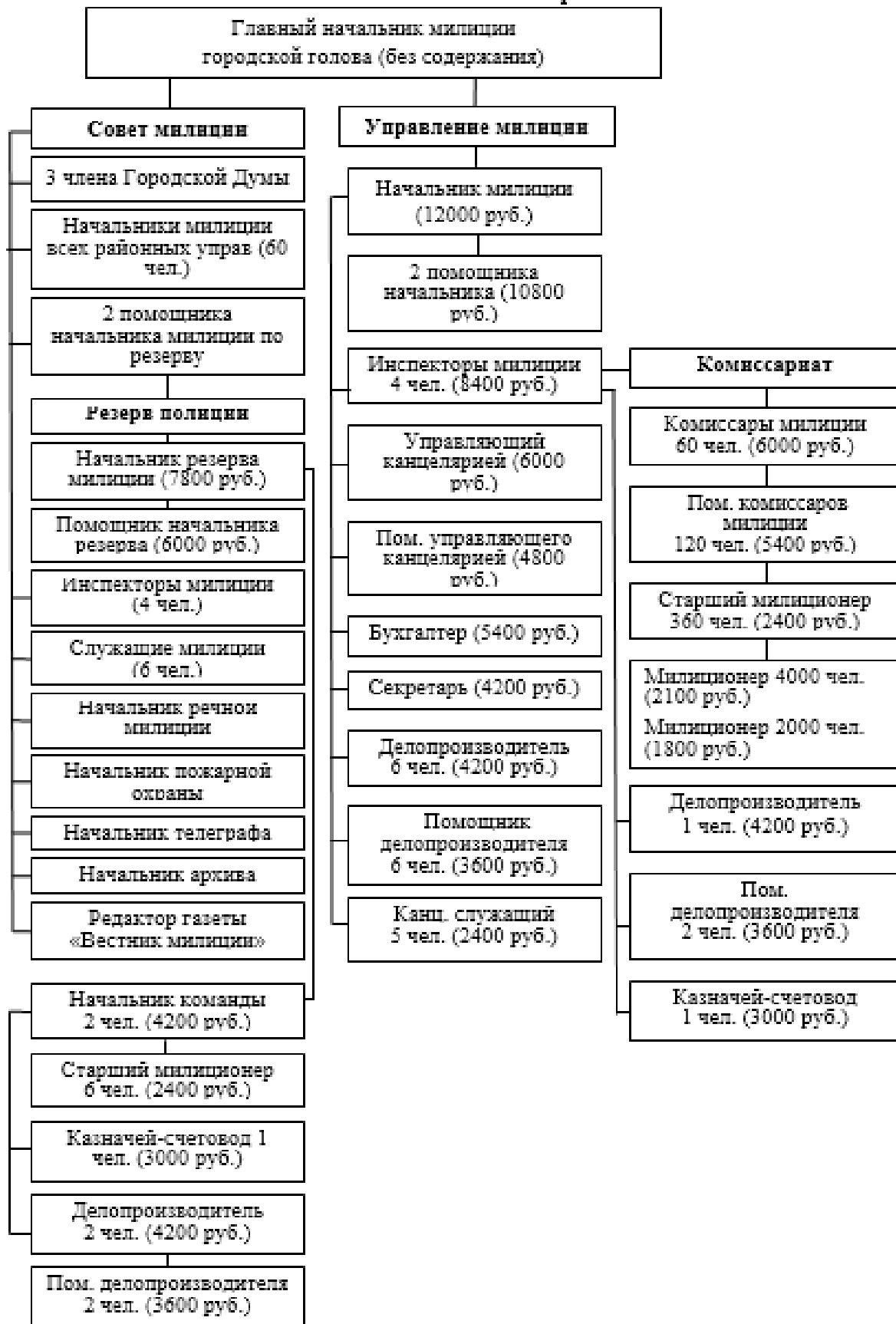


Схема 1. Структура и штатное расписание Петроградской городской милиции май-октябрь 1917*

*Составлена на основе Журнала Петроградской городской думы [8]

К поступающим на должность сотрудников милиции не должны относиться:

- 1) лица, служившие в полиции;
- 2) иностранные подданные;
- 3) лица, подвергшиеся ограничению или лишению прав по суду;
- 4) лица, осуждённые за кражу, мошенничество, присвоение вверенного имущества, подлог, ростовщичество и т.п.;
- 5) лица, в отношении которых возбуждено дело, до его прекращения;
- 6) Лица, находящиеся под судом, до прекращения дела или оправдания;
- 7) несостоятельные должники;
- 8) состоящие под опекой за расточительность;
- 9) лица, не достигшие совершеннолетия [9, с. 16].

3 мая 1917г. Временное правительство издало свое постановление под схожим названием – "Временное положение об учреждении городской милиции".

Это положение в достаточной степени совпадало с принятым городской думой Петрограда положением.

В то же время имелись и отличия.

Круг обязанностей городской милиции значительно расширился. На городскую милицию возлагались обязанности:

- 1) выдавать населению необходимые документы (паспорта, справки о рождении и смерти и т.п.);
- 2) производить предварительное дознание по уголовным делам;
- 3) участвовать в суде в качестве представителя обвинения;
- 4) заниматься учётом и призывом военнотружеников и уклоняющихся от военной службы.

Сохраняя непосредственное управление милицией за городским самоуправлением, Положение Временного правительства вменяло общее руководство и контроль над ней губернским и уездным комиссарам [8, с. 839].

5 июня городская дума удовлетворила заявление градоначальника, начальника городской милиции В.О. Юревича с просьбой о своем увольнении с поста начальника городской милиции в связи с назначением его на должность губернского комиссара.

На этом же заседании было рассмотрено заявление делегации от совета петроградской городской милиции, рассмотренное на конференции ЦК С.Р. и С.Д., в котором они выразили свое несогласие с Положением о милиции, выработанном городской думой, «...как не отвечающее чаяниям демократического населения столицы» и

«...политику правящих классов навязать населению Петрограда выгодную им форму организации милиции», «...восстановить под названием милиции полицию западно-европейского образца, ненавистную большинству населения...». И на этом основании потребовали об его отмены и введение нового.

В свою очередь они внесли следующие предложения:

1) сделать службу в милиции общественной обязанностью, привлекая к ней все взрослое население;

2) к участию в городской милиции должны быть привлечены представители из рабочих от фабрик, заводов, профессиональных сходок, а также солдаты и матросы, находящиеся в городских военных частях и судовых командах;

3) за рабочими фабрик и заводов, в период выполнения милицейских обязанностей, должна сохраняться среднемесячная заработная плата;

4) для разработки нового проекта реорганизации милиции создать комиссию с правом решающего голоса из представителей от исполнительного комитета Р.С. и С.Д., других социалистических партий, профсоюзов, комитетов и страховой группы.

Данные требования были выдвинуты под угрозой применения военной силы в случае отказа их удовлетворения.

Таким образом, можно констатировать, что большевики предприняли попытку "рейдерского" захвата власти в свою пользу, уничтожив профессиональную милицию и заменив её аморфной общественной организацией, находящейся под их контролем.

Городская дума, несмотря на угрозы, отклонила все требования, мотивируя свое решение тем, что в разработке положения о городской милиции приняли участие представители «...от социалистических партий, что в основу этого положения были положены демократические начала выборности новых органов милиции городским общественным самоуправлением, подлежащих избранию на основах всеобщего, равного избирательного права...» [10, с. 7-8].

Таким образом, видно, что в результате длительной и плодотворной работы Петроградской городской думы была создана финансово-юридическая база, позволившая создать профессиональную милицию, которая в период революционных потрясений сумела успешно обеспечить общественный порядок и безопасность всех граждан города.

Такая милиция просуществовала вплоть до Октябрьской революции 1917 г., в ходе которой она была заменена новой, созданной большевистской властью.

Список литературы:

1. Журнал Петроградской городской думы №3 28 февраля 1917.
2. Журнал Петроградской городской думы №8 6 марта 1917.
3. Журнал Петроградской городской думы №8а 8 марта 1917.
4. Журнал Петроградской городской думы №9 10 марта 1917.
5. Журнал Петроградской городской думы №10 13 марта 1917.

6. Журнал Петроградской городской думы №13 22 марта 1917.
7. Журнал Петроградской городской думы №18 7 апреля 1917.
8. Журнал Петроградской городской думы №28 1 мая 1917.
9. Журнал Петроградской городской думы № 41 5 июня 1917.
10. Положение Временного правительства об учреждении милиции №97 ст.537. //Собрание узаконений и распоряжений правительства. Петроград, 1918. т.1.