

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО, КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС, МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

БЕЗЗАЯВИТЕЛЬНАЯ ФОРМА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ: ОПЫТ ПАНДЕМИИ

Андроняк Иван Александрович

аспирант,

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ,*

*Нижегородский институт управления – филиал,
РФ, г. Нижний Новгород,*

E-mail: ia_andronyak@rambler.ru

UNAPPROVED FORM OF PUBLIC AND MUNICIPAL SERVICE DELIVERY: PANDEMIC EXPERIENCE

Ivan Androniak

*Senior Lecturer of the Department of Management and Public Administration,
Nizhny Novgorod branch of the Russian Presidential Academy
of National Economy and Public Administration,
Russia, Nizhny Novgorod*

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена одному из перспективных направлений развития сферы предоставления государственных и муниципальных услуг, заключающейся в совершенствовании правового обеспечения использования беззаявительной формы взаимодействия с гражданами, т.е. реализация их прав (получение положенных социальных выплат, начисление льгот и прочее) без дополнительного обращения в органы государственной власти. По мнению автора, такой подход наиболее оптимален с точки зрения полезности и комфорта для граждан, т.к. исключает возможность неполучения ими положенных выплат ввиду незнания или других причин, упрощает порядок взаимодействия населения и государства (муниципалитета), формирует позитивное отношение к государственной деятельности и подчёркивает ее социальную направленность. В статье также приводятся примеры реализации такой формы в период ограничений, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции.

ABSTRACT

The article is devoted to one of the promising directions of the development of the field of provision of state and municipal services, which consists in improving the legal support for the use of an unannounced form of interaction with citizens, i.e. the realization of their rights (receiving the required social benefits, accruing benefits, etc.) without additional appeal to state authorities. According to the author, this approach is most optimal in terms of utility and comfort for citizens, because it eliminates the possibility of them not receiving their due payments due to ignorance or other reasons, simplifies the order of interaction between the population and the state (municipality), forms a positive attitude to state activity and emphasizes its social orientation. The article also provides examples of the implementation of this form during the period of restrictions caused by the spread of a new coronavirus infection.

Ключевые слова: муниципальная услуга, муниципальные органы, услуга, местное самоуправление, государственная услуга, МФЦ, беззаявительная форма

Keywords: municipal service, municipal bodies, service, local self-government, state service, MFC, non-declaration form.

Предоставление возможности беспрепятственной и комфортной реализации гражданами своих прав и свобод является одной из приоритетных задач государства [7, с. 101], которая осуществляется, в том числе, путем оказания государственных и муниципальных услуг [3, с. 143]. Эта деятельность осуществляется непрерывно [3, с. 29], невзирая на

складывающуюся социально-политическую, экономическую и эпидемическую обстановку. При разных ее проявлениях социальная сфера, как, впрочем, и иная ее направленность, корректируется с учетом ситуации в стране.

Не стали исключением и события 2020 года, когда в самом его начале произошла вспышка корона-

вирусной инфекции (COVID-19). Введение ограничительных мер, ситуационное оказание адресной помощи, реорганизация работы государственного аппарата с упором на дистанционные формы деятельности, незамедлительное принятие управленческих решений по насущным вопросам граждан – все это стало приоритетом государственной власти на этот период [8, 9], несмотря на ограниченные ресурсы [1, 2, 4, 6].

В рамках данной статьи будет рассмотрен достаточно интересный опыт предоставления государственных и муниципальных услуг в беззаявительном формате, что само по себе новое и перспективное направление.

Первый и возможно самый основной документ, регламентирующий деятельность государства и жизнь граждан в этот период – это Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» [12], установивший нерабочими днями с 4 по 30 апреля для всех граждан, включая сотрудников большей части органов государственной власти, а также многофункциональных центров – бюджетных учреждений, предоставляющих государственные и муниципальные услуги.

В развитие указа Президента № 239 был принят пакет правовых актов [11, 13, 14, 17, 18], так или иначе затрагивающих осуществление государственных функций в условиях сложной эпидемической ситуации. Помимо предоставления обыденных и привычных государственных и муниципальных услуг требовалось незамедлительно вводить новые ввиду нарастающего распространения вируса и вводимых государством мер поддержки, как например, осуществление социальных выплат семьям с детьми, а также врачам, непосредственно работающими с заболевшими новой коронавирусной инфекцией.

Решение Президента России о назначении таких выплат сопровождалось принятием соответствующих правовых актов. Указами Президента от 7 апреля 2020 г. № 249 и от 11 мая 2020 г. № 317 были установлены ежемесячные выплаты семьям с детьми, от 23 июня 2020 г. № 412 – дополнительная выплата на детей, от 20 марта 2020 г. № 199 – ежемесячные выплаты на детей.

В данном аспекте важно отметить реализацию принципиально нового подхода к предоставлению государственных и муниципальных услуг, заключающегося в осуществлении социальных выплат в беззаявительном формате, т.е. для их повторного назначения не требовалось заявления, обращения и предъявления каких-либо документов. Это стало возможным за счет появления Федерального закона от 1 апреля 2020 г. № 104-ФЗ [10], который определил особенности исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка, а именно – установил, что

ежемесячная выплата назначается без подачи такими гражданами заявлений, также и с субсидией на оплату жилья и коммунальных услуг, детских пособий.

Для этого было издано постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 420 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и об особенностях предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг до 1 октября 2020 г.» гражданам, у которых срок предоставления субсидии истекает в период с 1 апреля по 1 октября 2020 года в беззаявительном порядке осуществляется продление выплаты субсидии в том же размере.

Помимо социальных выплат к аналогичному порядку пришли адресные денежные средства для медработников. Первым правовым актом для этого стало Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 415, которым были утверждены правила предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией. Далее было принято Распоряжение Правительства РФ от 2 апреля 2020 года №852-р [16], установившее общую сумму, выделенную на эти нужды (5,11 млрд рублей), а также ее распределение между регионами.

Порядок осуществления таких выплат был установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 № 484 (с изменениями и дополнениями, внесенными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 № 678). Одновременно с этим, на порталах госуслуг были запущены сервисы по предоставлению информации медицинским работникам о стимулирующих выплатах за работу с коронавирусными больным [19].

В ноябре 2020 г. появился новый правовой акт Правительства России – постановление от 30 октября 2020 г. № 1762 [15], которым предусмотрена государственная социальная поддержка на несколько лет различным категориям медицинских работников. В рамках развития данного правового акта сервис Госуслуги ввел возможность отслеживать случаи нарушений установленного порядка выплат и факты, когда они не доходят до адресата.

По мнению автора, беззаявительный подход очень важно развивать и дальше, внедряя во все сферы социального обеспечения. Это позволит исключить случаи, когда граждане не получают выплаты т.к. не осведомлены о них или по ошибке упустили сроки подачи соответствующих заявлений. В целом, предоставление любых подобных социальных благ может осуществляться в беззаявительной форме, в том числе путем запроса от самого органа власти к гражданину.

Список литературы:

1. Владиславлева Т.Б., Керов В.А. Государственное управление региональным развитием в условиях пандемии COVID-19 // Государственное управление. Электронный вестник. Выпуск № 83. Декабрь. 2020. С. 22 – 45.
2. Емельянова Л.Л., Лялина А.В. Рынок труда эксклавной Калининградской области в условиях пандемии COVID-19 // Балтийский регион. Том 12. № 4. С. 61 – 82.
3. Иванов И.О. Особенности предоставления государственных и муниципальных услуг в Российской Федерации // Вестник Университета Правительства Москвы. Теория и практики управления. 2017. № 4. С. 29.
4. Кузнецова О.В. Уязвимость структуры региональных экономик в кризисных условиях // Федерализм. 2020. № 2. С. 20 – 38.
5. Попова Н.В., Ефремова Я.Д., Докунин А.В. Роль государственных и муниципальных услуг в современном обществе // В сборнике: НАУКА СЕГОДНЯ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ. Материалы международной научно-практической конференции. 2017. С. 143.
6. Рязанцев С.В., Вазиров З.К., Гарибова Ф.М. «Зависшие на границах» между Россией и родиной: мигранты из стран Центральной Азии во время пандемии COVID-19 // Научное обозрение. Сер. 1: Экономика и право. 2020. № 3. С. 45 - 58.
7. Терещенко Л.К. Государственные и муниципальные услуги: проблемы правоприменения // Журнал российского права. 2018. № 10 (262). С. 101.
8. Тимофеева И.Ю., Тимофеев А.И. Предварительные уроки пандемии-2020 и национальная безопасность государства // ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА, 2020, №6 (128), с. 63 - 67.
9. Шишова Ж.А., Актуальные этические проблемы современного общества в контексте борьбы с эпидемией коронавируса // ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА, 2020, №6 (128. с. 68 – 71)
10. Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка: федер. закон от 1 апреля 2020 г. № 104-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2020. № 14, ст. 2034.
11. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: федер. закон от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2020. № 14, ст. 2028.
12. О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19): указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239 // Российская газета – Столичный выпуск № 72(8126).
13. Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19): указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2020 г. № 316 // Российская газета от 13 мая 2020 г. № 100.
14. Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации: постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 417 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2020. № 15, ст. 2274.
15. О государственной социальной поддержке в 2020 - 2021 годах медицинских и иных работников медицинских и иных организаций (их структурных подразделений), оказывающих медицинскую помощь (участвующих в оказании, обеспечивающих оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (COVID-19), медицинских работников, контактирующих с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19), внесении изменений во Временные правила учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 1762 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202010310004> (дата обращения 09.08.2021).
16. Распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией : утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 852-р // <http://static.government.ru/media/files/ypJtSj2AfAyQhrTa8yoAyfJP48VANHAU.pdf>(дата обращения 09.08.2021).
17. О решениях по итогам заседания президиума Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации: Поручение Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. // Текст поручения опубликован не был.

18. О мерах по снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции в образовательных организациях высшего образования: приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 11 ноября 2020 г. № 1402 // Текст официально опубликован не был.
19. Сервис с информацией о выплатах медикам на портале госуслуг региона // <https://mosreg.ru/sobytiya/novosti/organy/ministerstvo-zdravooxraneniya/servis-s-informatsiey-o-vyplatakh-medrabotnikam-zapustili-na-portale-gosuslug-podmoskovya> (дата обращения 09.08.2021)