УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СФЕРЕ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Ибрагимова Сабина Эркиновна

ст. преп. кафедры «Международное право и публично-правовые дисциплины»
Университета мировой экономики и дипломатии,
Республика Узбекистан, г. Ташкент
E-mail: subhanibragimova@gmail.com

THE MAIN FEATURES OF THE INSTITUTIONAL MECHANISM FOR THE PROTECTION OF HUMAN RIGHTS IN THE FIELD OF PRE-TRIAL PROCEEDINGS IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Sabina Ibragimova

Senior lecturer
Departments of International Law and Public Law Disciplines
University of World Economy and Diplomacy,
Republic of Uzbekistan, Tashkent

АННОТАЦИЯ

В статье рассматривается институциональный механизм соблюдения прав и свобод личности на досудебной стадии уголовного процесса в Республике Узбекистан. При этом, указывается связь такого механизма с международными обязательствами Узбекистана; раскрываются особенности его различных составных частей, отмечается необходимость его дальнейшего совершенствования. Подчеркивается важность защиты прав и свобод личности именно на досудебной стадии уголовного процесса, поскольку в такой ситуации лицо остается фактически беззащитным перед государственным аппаратом. Сделан вывод о многоуровневым подходе к исследованию проблем механизма реализации защиты прав в уголовном процессе на его досудебной стадии.

ABSTRACT

The article examines the institutional mechanism for the observance of individual rights and freedoms at the pre-trial stage of the criminal process in the Republic of Uzbekistan. At the same time, the connection of such a mechanism with the international obligations of our country is indicated; the features of its various components are revealed, and the need for its further improvement is noted. The importance of protecting individual rights and freedoms is emphasized precisely at the pre-trial stage of the criminal process, since in such a situation a person remains virtually defenseless before the state apparatus. The conclusion is made about the multilevel approach to the study of the problems of the mechanism for the implementation of rights protection in criminal proceedings at its pre-trial stage.

Ключевые слова: международные стандарты, институциональный механизм защиты прав человека, досудебная стадия уголовного процесса.

Keywords: international standards, institutional mechanism for the protection of human rights, pre-trial stage of the criminal process.

В соответствии с признанными международными стандартами, соблюдение прав и свобод личности, в том числе – в уголовном процессе не должно ограничиваться лишь созданием правовых основ их реализации. Важное значение имеет также другая неотделимая часть данного процесса – создание реально действующего механизма защиты прав и свобод личности. При этом, данный механизм должен быть ориентирован на создание конкретных условий для выполнения упомянутой задачи, быть структурированным, надлежащим образом организованным. В связи с этим, возникает необходимость определения институционального механизма защиты прав и законных интересов личности вообще и в уголовном процессе в частности.

Институциональные основы выступают неотъемлемым элементом механизма обеспечения прав и свобод и в широком смысле представляют собой систему публично-властных институтов (субъектов), выполняющих функции в сфере обеспечения

Библиографическое описание: Ибрагимова С.Э. ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СФЕРЕ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН // Universum: экономика и юриспруденция : электрон. научн. журн. 2024. 6(116). URL: *https://7universum.com/ru/economy/archive/item/17646*

прав и свобод. Можно, на взгляд автора, в качестве рабочей дефиниции принять формулировку о том, что под институциональными основами механизма обеспечения прав и свобод представляется система государственных органов и органов местного самоуправления, осуществляющих охрану и защиту прав и свобод личности.

Солидаризуясь с мнением Национального центра по правам человека Республики Узбекистан [14], механизмы защиты прав человека можно подразделить на ряд следующих. В первую очередь, это универсальный и региональный механизмы. В первый включаются такие институты, как Организация Объединенных Наций, которая имеет универсальный международный правозащитный механизм и междисциплинарную структуру. Как главные, так и вспомогательные органы Организации Объединенных Наций занимаются, в том числе, вопросами защиты прав человека. Важное значение имеет Совет по правам человека, учрежденный резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи ООН от 15 марта 2006 года - межправительственный орган системы ООН, в компетенцию которого входит обсуждение всех тематических вопросов и ситуаций в области прав человека, которые требуют его внимания в течение всего года[13]. Среди специализированных органов ООН можно указать также Специального докладчика – независимого эксперта по правам человека, назначаемого для изучения и представления докладов по конкретной стране или ситуации в ней; Верховного комиссара по правам человека, который несет основную ответственность за работу ООН под руководством Генерального секретаря и принимает активное участие в глобальных усилиях по решению любой проблемы в области прав человека и предотвращению нарушений прав человека.

В качестве регионального механизма защиты прав человека следует, на взгляд автора, перечислить такие институты, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, которая, помимо обеспечения безопасности, выполняет также задачи по защите прав человека. Значительна роль Организации исламского сотрудничества, которая через Независимую постоянную комиссию по правам человека, поддерживает усилия государств-членов по совершенствованию законодательства, направленного на укрепление прав женщин, молодежи и нуждающихся [10].

Ориентируясь на важную роль перечисленных авторитетных международных органов и организаций, следует, по мнению автора, все же избегать излишнего вмешательства и воздействия их решений на суверенитет государства. Настаивая на недопустимости императивности при применении международных норм и стандартов, полагаем выходящим за пределы возможного, например, предложение А.Н.Агапова, который считает очевидной «…необходимость постоянного международного контроля над государственными средствами обеспечения прав и свобод человека» [8]. Подобная идея представляется допущением вероятности грубого вмешательства во внутренние дела государств, ущемления их суверенитета под предлогом контроля за соблюдением прав человека, при отсутствии конкретных критериев оценки состояния защиты прав человека в конкретном государстве.

Следует согласиться с мнением В.А. Веретенникова, что «одним из признаков конвенционального механизма защиты прав человека в системе ООН является факультативный характер решений комитетов в делах о нарушениях прав человека, а решения комитета являются лишь авторитетным толкованием рассматриваемого договора, содержащим не являющиеся юридически обязывающими рекомендации для государства» [9].

Представляет интерес предложенная Г.А. Нафиковой [11] законодательная модель содержания принципа охраны прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве, которая представляет собой четырехуровневый подход к исследованию проблем механизма реализации: 1) информационный уровень, под которым подразумевается разъяснение прав участникам уголовного судопроизводства; 2) правореализационный уровень, то есть обеспечение возможности реализации упомянутых прав участниками уголовного судопроизводства; 3) превентивно-правовой уровень, в который включались меры безопасности, применяемые к участникам уголовного судопроизводства; 4) восстановительный уровень, включающий в себя возмещение вреда, причиненного в результате нарушения прав и свобод человека судом, а также должностными лицами, осуществляющими уголовное преследование.

Следует особо отметить, что в узбекистанской правовой науке существует свой взгляд на развитие теории прав человека, характеризующийся стремлением к преодолению стереотипов и догм, сложившихся в этом направлении под воздействием не всегда приемлемых, теорий. Среди отечественных ученых, внесших свой весомый вклад в развитие упомянутой теории, необходимо выделить в первую очередь академика А.Х. Саидова, которого можно бесспорно признать основоположником теории прав человека в Республике Узбекистан. Как указывает этот исследователь: «Перед теорией прав человека встала необходимость разработки новой гуманитарной парадигмы глобального понимания прав человека с позиции цивилизационного подхода. Необходимо отвергнуть методологический «европоцентризм», уничижительно относящийся к незападным правовым системам как «нецивилизованным», окончательно отказаться от установки на выстраивание одномерной «лестницы правовых систем», где западным правовым системам безусловно принадлежит лидирующее место, а также противопоставления правовой цивилизации Востока и Запада» [12, с. 9].

Соответственно, рассматривая сложившуюся в Узбекистане механизмы защиты прав и свобод личности, необходимо учитывать их определенную уникальность, обусловленную историческим развитием, особенностями развития государства, менталитета народа и другими факторами.

Поскольку механизм защиты прав, свобод и законных интересов личности – это в первую очередь система государственных органов, осуществляющих эту деятельность, такая система фактически создана и успешно функционирует, однако не является застывшей – возникающие все новые вызовы требуют ее постоянного развития, совершенствования и углубления содержащихся в ней элементов.

При этом, в процессе проводимой в Узбекистане перманентной демократизации и либерализации, наряду с дальнейшим укреплением системы государственных органов, осуществляющих защиту прав и свобод человека, все большее значение приобретают правозащитные органы, включая национальные правозащитные учреждения и неправительственные организации, которые вполне правомерно рассматривать как неотъемлемую часть упомянутого механизма защиты.

Как это и предусмотрено международными стандартами, традиционно доминирующей основой и одной из главных частей механизма защиты прав и свобод личности является судебная ветвь власти. В значительной мере это касается уголовного процесса, в котором при помощи судов возможно реально и конкретно гарантировать соблюдение таких прав и свобод, поскольку именно суд является наиболее важным инструментом в системе их восстановления.

Помимо судов, немаловажным представляется включение в национальный механизм защиты прав и свобод личности правоохранительных органов Республики Узбекистан, которые также играют важную роль в защите прав и свобод человека. Исторически так сложилось, что органы прокуратуры Республики Узбекистан занимают важное место в механизме защиты конституционных и иных прав, свобод и законных интересов граждан. В частности, в Законе Республики Узбекистан «О прокуратуре», данным вопросам уделено значительное, фактически – основное внимание. Например, статья 4 данного Закона в числе основных направлений деятельности органов прокуратуры особо выделяет надзор за исполнением законов, направленных на обеспечение прав и свобод гражданина [1]. При этом, необходимо учитывать, что все остальные главные направления деятельности этого органа также фактически направлены к этой же цели. Осуществление прокурорами надзора за соблюдением законов в местах содержания задержанных, заключенных под стражу, при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, напрямую связано с защитой прав и свобод, законных интересов личности. Такая деятельность в отношении задержанных, заключенных под стражу, напрямую связана с защитой прав и свобод на стадии досудебного производства. Более того, фактически в настоящее время осуществление данного направления прокурорской деятельности, несмотря на передачу части полномочий судам, все еще играет значительную роль. На этом этапе прокурорский надзор, даже при отсутствии обращений заинтересованных лиц, фактически остается единственным видом государственной деятельности, обеспечивающим объективный и надлежащий надзор за соблюдением их прав и свобод. В частности, согласно ст.31 Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре», прокурор, осуществляя надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, заключенных под стражу, в пределах своей компетенции вправе осуществлять целый ряд полномочий – от проведения конкретных проверок, до отмены незаконных решений администрации.

Закон возлагает на прокурора не только возможность, но и обязанность проводить проверку на предмет: соблюдения требований уголовно-процессуального законодательства о немедленной регистрации и разрешении заявлений, сообщений и иных сведений о преступлениях, полученных от лиц, содержащихся под стражей, задержанных; по фактам возможного оказания психического, психологического, физического или иного воздействия на данных лиц либо их близких родственников.

В рамках исследования важным является упомянуть о прокурорском надзоре за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, доследственную проверку, дознание, предварительное следствие, при помощи которого в настоящее время прокурор напрямую обеспечивает соблюдение прав и свобод личности на досудебной стадии.

Тем не менее, полагаем не совсем соответствующим признанным международным стандартам ряд полномочий прокурора по надзору за деятельностью и процессуальными решениями упомянутых органов. Как представляется, большая часть этих полномочий может быть передана судье по надзору за расследованием, поскольку в этом случае будет обеспечено реальное соблюдение международных стандартов беспристрастности и объективности.

В национальный механизм защиты прав, свобод и законных интересов традиционно включается ряд других правоохранительных органов, в первую очередь – органы внутренних дел, задачами которых являются защита прав, свобод и законных интересов граждан, собственности физических и юридических лиц, конституционного строя, обеспечение верховенства закона, безопасности личности, общества и государства, а также предупреждение и профилактика правонарушений [2]. Аналогично, являясь составной частью механизма защиты прав и свобод личности в Узбекистане, Министерство юстиции Республики Узбекистан выполняет ряд задач, связанных с распространением правовой информации и обеспечением доступа к ней, осуществлением правовой пропаганды, реализацией мер по правовой защите прав, свобод и законных интересов граждан [6]. В рамках этой деятельности осуществляется информирование граждан о сути международных стандартов, в том числе – касающихся досудебной стадии уголовного процесса. Несомненно, что информированность личности о состоянии своих прав и свобод, их содержании, играют важную роль в обеспечении их защиты.

В рамках внедрения международных стандартов, одной из значительных и эффективных составных

частей механизма защиты прав человека в Узбекистане являются созданные Народные приемные и Виртуальная приемная Президента Республики Узбекистан. Среди прочих задач, данные Приемные обеспечивают практическое осуществление предусмотренного международными стандартами права граждан на обжалование решений и действий органов, осуществляющих свою деятельность на досудебной стадии уголовного процесса [4]. В рамках рассматриваемой темы необходимо отметить, что создание таких Приемных фактически ликвидировало распространенные ранее случаи отказа некоторых представителей органов внутренних дел в приеме заявлений и сообщений о преступлениях; уклонения от регистрации таких обращений.

Необходимо отметить, что деятельность Народных приемных не ограничивается пассивным получением и регистрацией обращений. Они также обладают широкими полномочиями активного характера, связанными с проверками обращений и принятием мер, вплоть до внесения предложений по привлечению к ответственности лиц, нарушивших порядок и сроки рассмотрения обращений, а также не обеспечивших исполнение решений, принятых по результатам рассмотрения обращений.

Значительным является влияние на обеспечение надлежащей защиты прав и свобод личности, реализации международных стандартов, в том числе – на досудебной стадии уголовного процесса, национальных институтов по правам человека. Среди них первым следует указать Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана), поскольку это должностное лицо, наделенное полномочиями обеспечения парламентского контроля за соблюдением законодательства о правах и свободах человека государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами, дополняет существующие формы и средства защиты прав и свобод человека, способствует совершенствованию законодательства Республики Узбекистан о правах человека и приведению его в соответствие с нормами международного права [3].

В контексте рассматриваемой темы следует обратить особое внимание на полномочия Омбудсмана по правам человека проводить встречи и беседы с лицом, задержанным либо содержащимся под стражей, что свидетельствует об элементах надзора на досудебной стадии уголовного процесса, что вкупе с возможностью внесения представлений об устранении выявленных нарушений и ходатайств о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении прав и свобод личности, свидетельствует о его эффективности.

Значительное место в национальном механизме защиты прав и свобод человека занимает Национальный центр Республики Узбекистан, являющийся государственным, аналитическим, консультативным, межведомственным, координационным органом, одной из основных задач которого определена разработка стратегии реализации положений Конституции, законов и общепризнанных норм международного права в области прав человека; развитие сотрудничества Республики Узбекистан с международными и национальными организациями в области прав человека [5].

Как уже отмечалось, международные акты в качестве одного из признанных международных стандартов, в том числе – на досудебной стадии уголовного процесса, предусматривают реальное обеспечение права личности на защиту. В этой связи, необходимо особо подчеркнуть роль адвокатуры, как прямого института защиты прав, свобод и интересов личности на досудебной стадии уголовного процесса, а также неправительственных некоммерческих организаций, средств массовой информации и других институтов гражданского общества. В этой связи, для большего соответствия международным стандартам, полагаем важным совершенствование механизма защиты прав личности на досудебной стадии уголовного процесса через более широкое привлечение институтов гражданского общества для расширения возможностей общественного контроля за деятельностью и решениями органов, осуществляющих борьбу с преступностью. На важность данного направления, в частности, ориентирует Постановление Президента Республики Узбекистан от 23 июня 2005г. №ПП-107 [7], в котором особо отмечено, что важнейшим направлением деятельности институтов гражданского общества должна стать защита демократических ценностей, прав, свобод и законных интересов людей; что структура таких организаций призвана служить противовесом государственным структурам, являясь инструментом общественного контроля за их деятельностью.

В рамках дальнейшей имплементации международных стандартов, направленных на защиту прав и свобод личности, полагаем целесообразным создание при соответствующем Комитете Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Общественного Совета с участием представителей институтов гражданского общества, для обеспечения общественного контроля за обсуждением и принятием законопроектов, затрагивающих конституционные и иные права, свободы и законные интересы личности на досудебной стадии уголовного процесса. Вместе с тем представляется, что более соответствующим международным стандартам в сфере досудебной стадии уголовного процесса было бы создание временных комиссий по конкретным делам, в случае их актуальности, злободневности значимости, с обязательным привлечением общественности.

Таким образом, сформированный в Республике Узбекистан с ориентиром на признанные международные стандарты национальный механизм защиты прав личности являет собой систему государственных органов, органов местного самоуправления, общественных формирований, осуществляющих охрану и защиту прав и свобод личности. Особое значение это имеет в сфере обеспечения прав и свобод личности в уголовном процессе, в том числе – на его досудебной стадии. При этом, законодательная модель содержания принципа охраны прав и свобод

личности в уголовном судопроизводстве предусматривает четырехуровневый подход к исследованию проблем механизма реализации: 1) информационный уровень (разъяснение прав участникам уголовного судопроизводства); 2) правореализационный уровень (обеспечение возможности реализации упомянутых прав участниками уголовного судопроизводства); 3) превентивно-правовой уровень (меры безопасности, применяемые к участникам уголовного судопроизводства); 4) восстановительный уровень (возмещение вреда, причиненного в результате нарушения прав и свобод человека судом, а также должностными лицами, осуществляющими уголовное преследование).

Следует также отметить, что для большего соответствия признанным Узбекистаном международных стандартов, полагаем важным совершенствование механизма защиты прав личности на досудебной стадии уголовного процесса. В первую очередь, предлагается более широкое привлечение институтов гражданского общества для расширения возможностей общественного контроля за деятельностью и решениями органов, осуществляющих борьбу с преступностью.

Список литературы:

1. Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре» (новая редакция). Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2001 г., № 9-10, ст. 168; …Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 51, ст. 514; … Национальная база данных законодательства, 17.10.2017 г., № 03/17/448/0126, … 01.06.2022 г., № 03/22/772/0460.
2. Закон Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» от 16 сентября 2016 г. № ЗРУ-407. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2016 г., № 38, ст. 438; …Национальная база данных законодательства, 24.05.2019 г., № 03/19/542/317, …28.10.2022 г., № 03/22/797/0967
3. Закон Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсмане) (новая редакция). Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 38-39, ст. 420; 2017 г., № 35, ст. 916; Национальная база данных законодательства, 15.03.2019 г., № 03/19/530/2769, 05.09.2019 г., № 03/19/563/3685.
4. Закон Республики Узбекистан «Об обращениях физических и юридических лиц» (новая редакция) от 11 сентября 2017г. №ЗРУ-445. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 37, ст. 977; Национальная база данных законодательства, 30.01.2018 г., № 03/18/463/0634; 11.03.2020 г., № 03/20/608/0278
5. Указ Президента Республики Узбекистан от 31 октября 1996 г. № УП-1611. «О создании Национального центра Республики Узбекистан по правам человека». Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996 г., № 10, ст. 202)
6. Постановление Президента Республики Узбекистан «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан» от 13 апреля 2018г. №ПП-3666. Национальная база данных законодательства, 14.04.2018 г., № 07/18/3666/1073… 29.12.2022 г., № 07/22/462/1135
7. Постановление Президента Республики Узбекистан от 23 июня 2005 г. №ПП-107 «О мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества в Узбекистане». //URL: https://old.lex.uz/ru/docs/1711869 (дата обращения: 20.05.2024).
8. Агапов А.Н. Межгосударственный механизм защиты прав человека как элемент процесса обеспечения и защиты права личной безопасности // Молодой ученый. — 2013. — № 3 (50). — С. 340-342. URL: https://moluch.ru/archive/50/6328/ (дата обращения: 20.05.2024).
9. Веретенников В.А. Конвенциональный механизм международной защиты прав человека в системе ООН // Молодой ученый. — 2019 — № 22 (260). — С. 289-292. — URL: https://moluch.ru/archive/260/59979/ (дата обращения: 20.05.2024).
10. Иванов Ф.Л. Постоянная независимая комиссия по правам человека организации «Исламская Конференция»: смена парадигм? // Russian Journal of Economics and Law. 2011. №3 (19). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ (дата обращения: 20.05.2024).
11. Нафикова Г.А. Механизм реализации принципа охраны прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве. Автореферат дисс. канд. юр. наук. Екатеринбург 2010.
12. Саидов А.Х. К формированию теории прав человека. Право и государство, № 3 (64), 2014.
13. Официальный сайт Совета по правам человека Организации Объединенных Наций.// URL: https://www.ohchr.org/ru/hrbodies/hrc/home (дата обращения: 20.05.2024).
14. Официальный сайт Национального Центра Республики Узбекистан по правам человека. // URL: https://pravacheloveka.uz/ru/menu/mehanizmy-zaschity-prav-cheloveka (дата обращения: 20.05.2024).