

## ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО, КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС,  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

DOI - 10.32743/UniLaw.2022.89.2.12954

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИМУЩЕСТВОМ*Кузьминых Евгений Олегович**магистрант,  
Уральский институт управления – филиала РАНХиГС,  
РФ, г. Екатеринбург  
E-mail: [evgeniy\\_vs89@mail.ru](mailto:evgeniy_vs89@mail.ru)**Тепляков Игорь Игоревич**канд. юрид. наук,  
доц. кафедры конституционного права,  
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС,  
РФ, г. Екатеринбург*

## CONSTITUTIONAL AND LEGAL FRAMEWORK OF STATE PROPERTY MANAGEMENT

*Evgeny Kuzminykh**Master's student,  
Ural Institute of Management - branch of RANEPА,  
Russia, Yekaterinburg**Igor Teplyakov**Candidate of Legal Sciences,  
Associate Professor of the Department of Constitutional Law,  
Ural Institute of Management - branch of RANEPА,  
Russia, Yekaterinburg*

## АННОТАЦИЯ

В статье раскрываются конституционные принципы управления государственным имуществом в Российской Федерации. Описывается порядок применения и реализации данных конституционных принципов в российском законодательстве по отношению к гражданам, юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации и входящим в ее состав субъектам.

## ABSTRACT

This article reveals the constitutional principles of state property management in the Russian Federation. The procedure for the application and implementation of these constitutional principles in Russian legislation in relation to citizens, legal entities, government bodies of the Russian Federation and its constituent entities is described.

**Ключевые слова:** государственное имущество, федеральная собственность, собственность субъектов.  
**Keywords:** state property, federal property, property of subjects.

Определяющую роль управления государственным имуществом играют нормы конституционного права. Конституцией Российской Федерации признается и гарантируется защита в равной степени частной, государственной, муниципальной, и иных

форм собственности (ч. 2 ст. 8), исключительное право Российской Федерации на управление федеральной собственностью (ст. 71), а так же предметы совместного ведения Российской Федерации и входящих в ее состав субъектов (ст. 72) [1].

Наиболее содержательными являются нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, и специальных законов конкретизирующих и дополняющих эти нормы. В соответствии со ст. 214 ГК РФ отнесение государственного имущества к федеральной собственности и к собственности субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом. В настоящий момент такую роль выполняет Постановление Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» [3].

В соответствии с постановлением, объектами, относящимися исключительно к федеральной собственности (приложение 1), являются:

1. объекты, составляющие основу национального богатства страны, включающие в себя ресурсы континентального шельфа, территориальных вод и морской экономической зоны Российской Федерации, охраняемые или особым образом используемые природные объекты (заповедники, национальные парки, курорты и заказники), объекты историко-культурного и природного наследия и художественные ценности, учреждения культуры общероссийского значения, расположенные на территории Российской Федерации;

2. объекты, необходимые для обеспечения функционирования федеральных органов власти и управления и решения общероссийских задач, включая государственную казну Российской Федерации, имущество учреждений, финансируемых из государственного бюджета Российской Федерации, государственные запасы, мобилизационные резервы и предприятия, обеспечивающие их сохранение;

3. объекты оборонного производства, в том числе предприятия и объекты, обеспечивающие обслуживание, запуск и сопровождение космических аппаратов, осуществляющие НИР и ОКР в указанных областях;

4. объекты отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства России в целом и развитие других отраслей народного хозяйства: предприятия добывающей промышленности, топливно-энергетического комплекса, электроэнергетики, транспорта (железнодорожного, воздушного, трубопроводного), речного и морского флота, предприятия газификации; федеральные автомобильные дороги общего пользования и обслуживающие их организации;

5. прочие объекты: предприятия фармацевтической промышленности, промышленности медико-биологических препаратов, а также предприятия и организации по производству спиртовой и ликеро-водочной продукции [3].

К объектам, относящимся к федеральной собственности, но при этом которые могут передаваться в собственность субъектов Российской Федерации (приложение 2), могут относиться:

1. средства производства в промышленности;
2. предприятия транспорта, связи, информатики, топливно-энергетического комплекса и иные предприятия;
3. иное имущество, включая государственную казну субъектов РФ;
4. имущество органов государственной власти субъектов РФ;
5. культурные и исторические ценности;
6. средства соответствующего бюджета;
7. предприятия, имущественные комплексы и иное имущество, обеспечивающее самостоятельность субъектов РФ [3].

Конституцией РФ (ст. 35) и Гражданским кодексом РФ (ч. 2 ст. 235) допускается процесс обращения в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц. Такой процесс называется национализацией и является обратным по отношению к приватизации. В условиях современной рыночной экономики национализация действительно имеет место быть, это видно из реализации крупных федеральных проектов, таких как:

1. XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 года в городе Сочи;
2. проведение встречи глав государств и правительств стран – участников форума «Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества» во Владивостоке;
3. подготовка и проведение в Российской Федерации чемпионата мира по футболу в 2018 году, Кубка конфедераций в 2017 году и чемпионата Европы по футболу в 2020 году [4, с. 16].

Конституция РФ гарантирует предварительное и равноценное возмещение убытков собственникам имущества в процессе принудительного отчуждения имущества для государственных нужд (ч. 3 ст. 35) [1]. Национализация имущества проходит на основании законодательного решения в каждом конкретном случае, что подтверждается принятием на федеральном уровне следующих законодательных инициатив:

1. Федеральный закон "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 01.12.2007 N 310-ФЗ;

2. Федеральный закон "Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран - участников форума "Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество" в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 08.05.2009 N 93-ФЗ;

3. Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата Европы по футболу UEFA

2020 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 07.06.2013 N 108-ФЗ.

Данные законопроекты были приняты с целью организации проведения указанных мероприятий, реализации конституционных прав граждан и юридических лиц на возмещение убытков, понесенных в процессе национализации, а также регулирования особенностей изъятия их имущества в пользу государства. Споры по возмещению убытков причиненные собственнику имущества в процессе национализации разрешаются в судебном порядке (ст. 306 ГК РФ).

Основным источником, детализирующим конституционные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по владению, пользованию и распоряжению государственным имуществом субъектов РФ является Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 N 184-ФЗ [5]. Данный Федеральный закон определяет региональное имущество как основу экономической деятельности

органов государственной власти субъектов РФ (ст. 26.10), содержит перечень имущества, которое может находиться в собственности субъектов РФ для осуществления ими полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ст. 26.11), а также основы управления и распоряжения имуществом субъекта РФ. Кроме того, Федеральный закон признает право субъектов РФ на определение порядка и условий приватизации региональной собственности и получения дохода от его использования и приватизации (ст. 26.12) [5].

В заключении можно сделать вывод, что авторами были определены ряд нормативно-правовых источников федерального уровня, позволяющих сформировать общее представление о конституционных основах разграничения, пользования и распоряжения государственным имуществом. Разграничение государственного имущества является предметом совместного ведения Российской Федерации и входящими в ее состав субъектами, но границы полномочий субъектов РФ по управлению государственным имуществом определяются на федеральном уровне.

#### Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) / [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения 14.01.22)
2. Гражданский кодекс РФ 26 января 1996 года N 14-ФЗ Части 1 и 2 / [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9027/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/) (дата обращения 14.01.22)
3. Постановление Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. N 3020-1 (ред. от 24.12.1993) «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность». / [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_208/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208/) (дата обращения 14.01.22)
4. Еремин С.Г. Актуальные вопросы управления государственной и муниципальной собственностью. Учебное пособие / С. Г. Еремин — «Юстицинформ», 2014, С. 16.
5. Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.1999 N 184-ФЗ / [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_14058/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/) (дата обращения 14.01.22).
6. Кузьминых Е.О. Понятие и сущность государственного имущества / Е.О. Кузьминых, И.И. Тепляков // Юридический факт. – 2021. – № 143. – С. 10-11.;
7. Купцов А.В., Соменкова Н.С. УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ: Учебно-методическое пособие. - Нижний Новгород: ННГУ им. Н.И. Лобачевского, 2020. – С. 8.