



7universum.com
UNIVERSUM:

ЭКОНОМИКА И ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

**ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО:
ТЕНДЕНЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

Бондарец Елена Борисовна

аспирант кафедры государственного управления и права

МИУ МГИМО (У) МИД России,

РФ, г. Москва

E-mail: swiss-top@yandex.ru

**PRESIDENT OF THE RUSSIAN FEDERATION STATE AUTHORITIES
AND CIVIL SOCIETY: COOPERATION TENDENCIES**

Elena Bondarets

*research Student, Department of State Administration and Law, International
Institute of Administration, MGIMO (University) under the Ministry for Foreign
Affairs of Russia, Russia, Moscow*

АННОТАЦИЯ

В данной статье автор исследует тенденции развития гражданского общества в России и анализирует роль государственной власти, и в частности президентской власти, в развитии институтов гражданского общества, обуславливает важность взаимодействия государственных структур, Президента Российской Федерации с институтами гражданского общества, общественными организациями и политическими партиями, в том числе и в рамках законотворчества как одного из основных процессов регулирования общественной и государственной деятельности.

ABSTRACT

In this article the author analyses tendencies of civil society development in Russia and a role of state power, in particular presidential power, in development of civil society institutes as well as pays attention to significance of interaction

between state structures, the Russian president and civil society institutes, public organizations and political parties, inter alia, within lawmaking as one of the main process of public and state activity regulation.

Ключевые слова: Президент Российской Федерации, гражданское общество, органы государственной власти, государство, институты гражданского общества, общественные организации, политические партии, правовое взаимодействие, Общественная палата Российской Федерации, Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека.

Keywords: president of the Russian Federation, civil society, state authorities, state, civil society institutes, public organizations, political parties, legal interaction, Public Chamber of the Russian Federation, President's Council on civil society development and human rights.

Начало становления гражданского общества в России было положено в середине 1980-х гг., когда после прихода нового генерального секретаря ЦК КПСС М.С. Горбачева союзная политика стала ориентироваться на демократическое развитие.

Логическим продолжением демократизации стало принятие Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 года, в которой провозглашены основные демократические основы и принципы. Впоследствии в развитие базовых положений принимались детализирующие законы [8; 20; 22; 23; 24; 28], которые регулировали отдельные сферы жизнедеятельности и, в частности, способствовали формированию институтов гражданского общества.

Стоит признать и тот факт, что резкое законодательное изменение политического уклада с тоталитарного (складывавшегося на протяжении десятилетий) на демократический не может моментально быть реализовано на практике. Необходим серьезный и длительный процесс адаптации новой политической системы в соответствии с реалиями текущего периода,

подразумевающий перестройку не только сферы политической, но социальной, экономической, культурной. Как показывает практика, изменения не всегда носят системный характер, то есть законодательно введены, а механизмы их реализации фактически отсутствуют.

Гражданское общество является основой правового государства [1, с. 326; 3, с. 273; 4, с. 140; 6, с. 425], где общественные институты, народ играют активную роль в управлении государством. Российская Федерация провозглашена демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления (ст. 1 Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 года [5]).

Однако в современной России такие институты имеют лишь консультативные и рекомендательные функции в механизме принятия итоговых государственных решений, право на которое предоставлено главе государства и государственным органам, коллегиальным или единоличным.

В связи с этим усиление влияния институтов гражданского общества должно стать закономерным этапом в развитии государства и самого общества. В России создаются условия для того, чтобы закрепить данный постулат не только в теории, но и на практике. Следует отметить, что в современной системе власти решающая роль организационно-правового характера в развитии данного направления принадлежит Президенту РФ. Он является главой государства и гарантом Конституции России, прав и свобод человека и гражданина. По своему конституционно-правовому статусу в системе государственной власти Президент РФ не принадлежит ни к одной из трех ветвей власти и фактически «обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти» (п. 1 ст. 80 Конституции РФ [5]). Президент России В.В. Путин в своем послании Федеральному Собранию РФ 12 декабря 2012 года поддержал необходимость совершенствования государственных и общественных структур и заметил, что «изменения, модернизация политической системы естественны и даже необходимы» [9]. Активно обсуждаются вопросы о предоставлении большей

свободы в вопросах регулирования определенных сфер жизнедеятельности саморегулируемым, некоммерческим организациям [2; 16; 26; 27].

К государственным образованиям, содействующим развитию институтов гражданского общества, относятся Уполномоченный по правам человека в России, Общественная палата России, а также разные советы и комитеты, которые создаются при государственных органах и в чью компетенцию входят вопросы содействия в обеспечении прав и законных интересов населения.

Еще в 2004 году был создан Совет при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека [14] (с 2011 г. — Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека [12]). В п. 1 Положения, утвержденного последним Указом № 120, закреплено, что «совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека является консультативным органом при Президенте Российской Федерации, образованным в целях оказания содействия главе государства в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, информирования Президента Российской Федерации о положении дел в этой области, содействия развитию институтов гражданского общества, подготовки предложений главе государства по вопросам, входящим в компетенцию Совета» [12].

Роль различных советов при государственных органах становится все более активной, тем не менее вряд ли с полной определенностью можно говорить о том, что они самостоятельны и управляются непосредственно гражданским обществом.

В своей последней предвыборной статье В.В. Путин указывает на необходимость внедрения иного способа формирования общественных советов и отказа «от ведомственного подхода к формированию таких советов» [10] и передачи полномочий по утверждению состава советов, например, Общественной палате РФ и соответствующим региональным палатам [10]. В изданном после избрания Президентом России Указе от 7 мая

2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» содержится требование о разработке предложений по новым механизмам формирования общественных советов и списка «нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов» [15].

В результате было выдвинуто и поддержано предложение, заключавшееся в том, что «общественные советы органов государственной власти Российской Федерации формируются решением Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации по результатам рассмотрения предложений, поступивших от организаций и учреждений и с учетом консультаций, проведенных общественными палатами Российской Федерации и ее субъектов с соответствующими органами государственной власти и управления» [7].

В этой связи отметим, что другими важными структурами, способствующими развитию гражданского общества, стали Общественная палата РФ [18] и региональные общественные палаты. Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации» Общественная палата Российской Федерации является организацией, которая «обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных объединений с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений...» [18].

Другим значимым институтом по содействию развитию гражданского общества в России является институт Уполномоченного по правам человека [29]. Наряду с ним в последние годы появились институты Уполномоченного по правам ребенка [13] и Уполномоченного по защите прав

предпринимателей [19]. Отдельной темой, которую затронул нынешний Президент РФ В.В. Путин в своей речи, было развитие системы так называемого «электронного правительства» для более активного прямого взаимодействия с обществом, оперативной обратной связи.

Наиболее эффективным институтом непосредственно гражданского общества следует считать политическую партию [21], так как у нее есть возможность непосредственно влиять на принятие законодательных решений в случае прохождения ее в Государственную Думу Российской Федерации. В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона «О политических партиях» «политическая партия — это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления» [21].

В последние годы было предпринято немало попыток по укреплению и развитию институтов гражданского общества в России. Тенденция по развитию гражданского общества основное отражение получила в Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г., которая предполагает в данном контексте гарантированную реализацию «конституционных прав граждан, включая развитую систему демократических институтов и создание эффективных механизмов правоприменения» [11], «выстраивание эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса и государства, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов различных социальных групп общества и бизнеса при выработке и проведении социально-экономической политики» [11], развитие социальных и общественных институтов.

За последнее время произошло немало изменений в деятельности некоммерческих организаций, в том числе в части благотворительности.

Однако позитивные сдвиги сменились определенными ограничениями, вызванными введением статуса иностранного агента [25]. Такое непостоянство государственных решений в свою очередь подрывает веру населения в создание гражданского общества.

По мнению автора, эффективный противовес власти, в том числе в лице институтов гражданского общества, может быть достигнут, в частности, путем формирования сильной оппозиционной структуры, которая смогла бы составить достойную конкуренцию существующей партии власти. Тем не менее внесенные изменения в Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях», коснувшиеся сокращения количества членов партии до 500, необходимого для ее регистрации [17], привели к еще большему рассредоточению оппозиционных сил.

Таким образом, демократический баланс участия граждан в отправлении власти будет соблюден лишь тогда, когда произойдет усиление роли гражданских институтов в государственной деятельности. При этом функции таких институтов (организаций) будут носить не только рекомендательный и совещательный характер, а сами структуры гражданского общества непосредственно будут участвовать в принятии решений (например, как уже упоминалось, в случаях с политическими партиями, прошедшими в Государственную Думу РФ, члены которых (в статусе депутатов) имеют право голоса при принятии основных нормативно-правовых решений в рамках законодательного процесса), а также через своих членов (депутатов Государственной Думы РФ) обладать правом законодательной инициативы (ст. 104 Конституции РФ [5]).

Практика показывает, определенные шаги в развитии институтов гражданского общества и модернизации политической системы делаются, нормативно-правовые акты издаются, соответствующие программы приняты. Эффективность же их возможно будет оценить только в будущем.

Список литературы:

1. Бошно С.В. Теория государства и права: учеб. пособие. — М.: Эксмо, 2007. — с. 326
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант плюс»
3. Енгибарян Р.В., Краснов Ю.К. Теория государства и права: учеб. пособие. — М.: Норма, 2007. — с. 273.
4. Зорькин В.Д. Современный мир, право и Конституция. — М.: Норма, 2012. — с. 140
5. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 года. // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
6. Кутафин О.Е. Избранные труды: в 7 томах. — Т. 7. Российский конституционализм: монография. — М.: Проспект, 2011. — с. 425.
7. Никто не судья в своем деле. Пресс-служба ОПРФ. 19.07.2012 г. // Официальный сайт Общественной палаты РФ/ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: <http://www.oprf.ru/press/news/2012/newsitem/18518>.
8. Основы законодательства РФ о нотариате от 11.02.1993 г. № 4462-1 // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
9. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. // Официальный сайт Российской газеты/ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: <http://www.rg.ru/2012/12/12/twitter-site.html>.
10. Путин В.В. Демократия и качество власти// Официальный сайт партии «Единая Россия»/ [Электронный ресурс] — Режим доступа: URL: <http://er.ru/news/2012/2/6/putin-demokratiya-i-kachestvo-vlasti/>.
11. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года» (с изменениями и дополнениями) // Справочно-правовая система «Консультант плюс».

12. Указ Президента РФ от 01.02.2011 № 120 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
13. Указ Президента РФ от 01.09.2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
14. Указ президента РФ от 06.11.2004 г. № 1417 «О Совете при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
15. Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Подп. «л», «м» п. 2 // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
16. Федеральный закон от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
17. Федеральный закон от 02.04.2012 г. № 28-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
18. Федеральный закон от 04.04.2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
19. Федеральный закон от 07.05.2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
20. Федеральный закон от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
21. Федеральный закон от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».

22. Федеральный закон от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
23. Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
24. Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
25. Федеральный закон от 20.07.2012 г. № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
26. Федеральный закон от 22.04.1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
27. Федеральный закон от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» // Справочно-правовая система «Консультант плюс»
28. Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».
29. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2010 г.) // Справочно-правовая система «Консультант плюс».